

Совет Безопасности

Distr.: General
19 June 2019
Russian
Original: English

Осуществление резолюций Совета Безопасности 2139 (2014), 2165 (2014), 2191 (2014), 2258 (2015), 2332 (2016), 2393 (2017), 2401 (2018) и 2449 (2018)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад является шестьдесят первым докладом, представляемым в соответствии с пунктом 17 резолюции 2139 (2014), пунктом 10 резолюции 2165 (2014), пунктом 5 резолюции 2191 (2014), пунктом 5 резолюции 2258 (2015), пунктом 5 резолюции 2332 (2016), пунктом 6 резолюции 2393 (2017), пунктом 12 резолюции 2401 (2018) и пунктом 6 резолюции 2449 (2018) Совета Безопасности, в последней из которых Совет просил Генерального секретаря не реже чем каждые 60 дней представлять доклады об осуществлении этих резолюций всеми сторонами конфликта в Сирийской Арабской Республике.

2. Содержащаяся в этом докладе информация основана на сведениях, которыми располагают учреждения системы Организации Объединенных Наций, и на данных, полученных от правительства Сирийской Арабской Республики и из других соответствующих источников. Сведения о поставках гуманитарных грузов, полученные от учреждений системы Организации Объединенных Наций, приведены по состоянию на апрель и май 2019 года.

II. Основные события

Вставка 1
Основные факты: апрель и май 2019 года

1. Несмотря на меморандум о стабилизации ситуации в зоне деэскалации Идлиб, подписанный Российской Федерацией и Турцией 17 сентября 2018 года, в отчетный период число жертв среди гражданского населения, включая гибель мирных жителей, увеличилось, более 300 000 человек стали перемещенными лицами и был причинен значительный ущерб гражданской инфраструктуре.

* Переиздано по техническим причинам 27 июня 2019 года.

19-10124* (R) 270619 270619





2. Продолжались нападения на медицинские и образовательные учреждения, в частности Всемирная организация здравоохранения подтвердила 26 инцидентов, затронувших медицинские учреждения, персонал и средства, а Детский фонд Организации Объединенных Наций подтвердил 32 инцидента, затронувших образовательные учреждения. Все эти инциденты произошли на северо-западе страны и привели к гибели и ранениям детей, больных и гуманитарного персонала.

3. Гуманитарные условия в Эр-Рукбане, расположенном на сирийско-иорданской границе, остаются крайне тяжелыми, и все еще не получено разрешение на направление в лагерь третьей автоколонны с грузом гуманитарной помощи. В течение всего отчетного периода жители Эр-Рукбана продолжали из него уезжать, и по состоянию на 31 мая его покинули 13 364 человека.

4. На северо-востоке страны в лагере Хауль в мухафазе Эль-Хасака в настоящее время проживает около 72 000 человек, 91 процент из которых составляют женщины и дети. В течение отчетного периода этот лагерь покинули около 1000 сирийских внутренне перемещенных лиц, которые вернулись в свои родные места в Табаке, а также 500 иностранных граждан. Гуманитарный доступ к дополнительному участку лагеря, на котором размещаются другие иностранные граждане (не сирийцы и не иракцы), по-прежнему ограничен администрацией лагеря.

5. В апреле и мае 2019 года гуманитарные учреждения системы Организации Объединенных Наций и партнеры продолжали оказывать помощь миллионам нуждающихся людей по всей Сирийской Арабской Республике. Гуманитарная помощь, предоставляемая учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включала снабжение продовольствием в среднем 3,24 ммиллиона нуждающихся людей каждый месяц, а также медицинское обслуживание и лечение почти 3,18 миллиона человек по всей стране. Трансграничная помощь, санкционированная согласно резолюциям 2165 (2014), 2191 (2014), 2258 (2015), 2393 (2017) и 2449 (2018) Совета Безопасности, оставалась крайне важной частью гуманитарного реагирования. В отчетный период 1157 грузовиков (34 партии грузов) доставили жизненно необходимую помощь для более миллиона человек посредством трансграничных поставок, включая продовольственную помощь для примерно 738 000 человек в апреле и мае (среднемесячный показатель).

6. Гуманитарный доступ внутри Сирийской Арабской Республики был по-прежнему затруднен в некоторых частях страны и для некоторых организаций, включая Организацию Объединенных Наций. В отчетный период поступали сообщения об ограниченности доступа в некоторые районы Идлиба, в основном в связи с более интенсивными боевыми действиями. Доступ был также ограничен в городе Эр-Ракка и к востоку от реки Евфрат в Дайр-эз-Зауре, включая анклав Хаджин, главным образом из-за высокого уровня загрязнения взрывоопасными предметами. Кроме того, из-за административных положений у некоторых гуманитарных организаций отсутствовал стабильный доступ к некоторым районам на юге страны и в восточной части Гуты.

Эскалация боевых действий в зоне деэскалации в северо-западной части Сирийской Арабской Республики

3. Эскалация боевых действий, наблюдавшаяся в северо-западной части Сирийской Арабской Республики в феврале и марте, значительно усилилась в конце апреля, когда поступили сообщения об авиаударах, артиллерийских обстрелах и столкновениях между сирийскими правительственными силами, внесенной в перечень Организации Объединенных Наций террористической группой «Организация освобождения Леванта» и негосударственными вооруженными оппозиционными группами в зоне деэскалации Идлиб и вокруг нее. Несмотря на меморандум о стабилизации обстановки в зоне деэскалации Идлиб, подписанный 17 сентября 2018 года Российской Федерацией и Турцией, в отчетный период число жертв среди гражданского населения продолжило расти, при этом в период с 28 апреля по конец мая более 160 гражданских лиц были убиты, а многие другие получили ранения. В течение отчетного периода более 300 000 человек были вынуждены покинуть свои дома — большинство из них переместилось ближе к турецкой границе в мухафазе Идлиб, а более малочисленные группы проследовали в западную и северную части Алеппо. Многие из этих перемещенных лиц разместились в переполненных центрах для перемещенных лиц или остались без убежища. 29 мая правительство Сирийской Арабской Республики объявило о намерении открыть два контрольно-пропускных пункта — Мурак и Абу-эд-Духур — для эвакуации гражданских лиц из Идлиба. На конец месяца эти контрольно-пропускные пункты все еще не начали функционировать. Боевые действия и отсутствие безопасности нанесли существенный ущерб гражданской инфраструктуре (информация об инцидентах, затронувших медицинские учреждения, персонал и средства и образовательные учреждения, содержится в пп. 5 и 6).

4. Боевые действия и другие формы насилия продолжали серьезно сказываться на гражданском населении в различных частях Сирийской Арабской Республики, особенно на северо-западе страны. В отчетный период наблюдалась значительная эскалация боевых действий и насилия, что очень серьезно сказалось на гражданских лицах, включая большое число женщин и детей, а также гражданских объектах и инфраструктуре, особенно в южной части Идлиба и в некоторых районах на севере Хамы. В этой обстановке было зарегистрировано большое число убитых и раненых среди гражданского населения в результате воздушных и наземных ударов правительственных и проправительственных сил (примеры таких инцидентов приведены в приложении), а также отмечен значительный ущерб, причиненный образовательным и медицинским учреждениям, местным рынкам, домам, поселениям для внутренне перемещенных лиц и другим объектам гражданской инфраструктуры. Многие другие гражданские лица также были убиты и ранены в результате эпизодических обстрелов с земли, совершаемых различными негосударственными вооруженными группами и/или включенными в перечень Организации Объединенных Наций террористическими группами в отдельных районах мухафаз Хама, Идлиб и Алеппо. Так, в частности, было совершено нападение на лагерь палестинских беженцев Найраб в Алеппо, в результате которого по меньшей мере 10 гражданских лиц погибли и более 30 получили ранения. Кроме того, пострадали две электростанции.

5. От гуманитарных организаций продолжали поступать сообщения о нападениях на учебные заведения. В течение отчетного периода Детским фондом

Организации Объединенных Наций было проверено в общей сложности 32 таких инцидента[1], включая следующие:

a) 4 апреля в районе Найраб в центре города Идлиб в начальную школу Мусаба бен Умейра попал реактивный снаряд во время занятий, когда в школе находились учащиеся, что привело к гибели людей и ранениям;

b) во второй половине дня 8 апреля несколько реактивных снарядов упали в районе Джиср-эш-Шугур в западной сельской части мухафазы Идлиб, причинив ущерб двум расположенным рядом школам;

c) 11 апреля в Джиср-эш-Шугуре, мухафаза Идлиб, реактивный снаряд попал в школу Рабия аль-Адавия, в результате чего школьное здание было частично разрушено;

d) 14 апреля в ходе артиллерийского обстрела города Хан-Шайхун, мухафаза Идлиб, был нанесен удар по образовательному учреждению Баян в районе Гарби, в результате чего его здание было частично повреждено;

e) 17 апреля в результате артиллерийского обстрела была частично разрушена начальная школа в деревне Абу-Хаббе, Хан-Шайхун, мухафаза Идлиб;

f) 25 апреля реактивный снаряд попал в начальную школу Халед аль-Наджим в Хан-Шайхуне, мухафаза Идлиб, в результате чего здание школы было частично разрушено. Это уже второй в апреле случай, когда по школе был нанесен удар;

g) 28 апреля в мухафазе Хама военные самолеты совершили ряд нападений и выпустили несколько ракет в направлении района Шамали в Калъат-эль-Мудике, в результате чего некоторым зданиям и объектам инфраструктуры был причинен серьезный ущерб, в том числе зданию Управления по вопросам образования (серьезный ущерб) и комплексу из трех школ (частично разрушены): начальной школе Фаваз Хадж Хусейн, зданию общеобразовательной школы Акрам Али для средних классов и зданию общеобразовательной школы Акрам Али для старших классов;

h) 28 апреля ракетные удары были нанесены по трем школам (здания школ для начальных, средних и старших классов в Хувайзе) в восточной части деревни Хувайз, район Калъат-эль-Мудик, мухафаза Хама, в результате чего им был причинен огромный ущерб. В начале этого года был нанесен удар по тому же комплексу. В результате нападения школы перестали фунционировать;

i) 30 апреля в результате воздушного удара была частично разрушена школа в деревне Касабия, Хан-Шайхун, мухафаза Идлиб;

j) 2 мая в результате воздушного удара был нанесен ущерб начальной школе в деревне Ракая, Хиш, мухафаза Идлиб. Это была последняя функционирующая школа в этой деревне;

k) 3 мая в результате воздушного удара пострадали три школы (старшие классы школы мученика Халида аль-Мусы, начальная школа Хаула и школа

[1] Эти нападения были подтверждены с использованием проверенных и опробованных систем, в рамках которых Организация Объединенных Наций получает сообщения от партнеров на местах и рассматривает их с использованием по крайней мере двух других независимых источников. В список подтвержденных нападений включаются только те, которые полностью проверены и подтверждены всеми независимыми источниками. Эти системы используются во всем мире и пользуются широким уважением.

Кадисии) в деревне Хабит, в Маарре, мухафаза Идлиб. В результате этого нападения школьные здания были частично разрушены;

l) 4 мая по деревне Хабит в подокруге Хан-Шайхун, Маарра, мухафаза Идлиб, были нанесены интенсивные воздушные удары, в результате которых погибли гражданские лица и был нанесен ущерб различным объектам. В ходе одного из нападений вместе со своей матерью была убита девятилетняя девочка, когда ракета упала недалеко от их дома. В ходе того же инцидента был также причинен ущерб близлежащей школе (начальная школа мученика Халида аль-Бакура);

m) 4 мая в результате сброса «бочковых бомб» на деревню Сафахун, Маарра, мухафаза Идлиб, был нанесен значительный ущерб зданию школы Али ибн Аби Талиба, в которой занимаются старшие классы;

n) 4 мая в результате воздушного удара серьезно пострадала начальная школа Ладж в деревне Ладж, район Ариха, мухафаза Идлиб;

o) 4 мая в результате воздушного удара серьезно пострадала начальная школа Дайр-Сунбуль в деревне Дайр-Сунбуль, Ариха, Идлиб. Ракета поразила школу, приведя к ее частичному разрушению. Занятия были приостановлены за три дня до этого инцидента, поэтому жертв не было;

p) 7 мая в результате воздушного удара серьезно пострадала начальная школа в деревне Кансафра, Ариха, Идлиб. На школу упала ракета, приведя к ее частичному разрушению и закрытию;

q) 7 мая в результате удара с воздуха было серьезно повреждено здание школы Кафр-Саджна, в которой размещаются старшие классы, в деревне Кафр-Саджна, Маарра, мухафаза Идлиб. Согласно источнику, ракета поразила школу, приведя к ее частичному разрушению. Этот инцидент был частью серии нападений, которые были совершены на деревню в тот день;

r) 7 мая в результате удара с воздуха серьезно пострадало сельскохозяйственное училище в деревне Кансафра, Ариха, Идлиб. Ракета поразила школу, приведя к ее частичному разрушению;

s) 13 мая школа Шейх-Мустафы в деревне Шейх-Мустафа, Кафр-Набаль, Идлиб, пострадала в результате взрыва «бочковой бомбы», упавшей в 150 м от этой школы. Повреждения, нанесенные зданию, включали разбитые окна, сломанные двери и мебель. В тот день на деревню было совершено множество нападений, главным образом, с воздуха;

t) 14 мая интенсивным авиационным ударам подвергся город Хан-Шайхун, причем один из них был совершен по району в центре города, где расположена школа Абдула Рахмана аль-Насира. Одна из ракет попала в школу, в результате чего зданию был причинен огромный ущерб, а директор был убит;

u) 15 мая в результате удара с воздуха была полностью разрушена и выведена из эксплуатации средняя школа Ибн аль-Кайима в Хише, Хиш, Идлиб;

v) 23 мая в 14 ч 30 мин обстрелу и бомбардировке подверглись район Мааррат-эн-Нууман и его окрестности. В результате обстрела пострадала общеобразовательная школа Икраа Кафр-Увайд в городе Кафр-Увайд, которая была частично разрушена;

w) 28 мая в результате авиационного удара серьезно пострадала начальная школа Ярмук в Кафр-Набале, Маарра, Идлиб. Инцидент произошел рано

утром, до прибытия учащихся. В свете инцидента Управление по вопросам образования приняло решение отменить выпускные экзамены для всех школ этого города и других городов Маарры.

6. В течение отчетного периода разработанная Всемирной организацией здравоохранения система отслеживания нападений на медицинские учреждения зафиксировала 26 инцидентов, затронувших медицинские учреждения, персонал и средства[1]. В результате этих нападений 6 медицинских работников и пациентов погибли, 11 получили ранения, а перечисленные ниже объекты и персонал пострадали:

- Государственная больница Массяфа, мухафаза Хама, 4 апреля
- Больница Эль-Латамны, мухафаза Хама, 28 апреля
- Больница Калъат-эль-Мудика, мухафаза Хама, 28 апреля
- Центр первичного медико-санитарного обслуживания Эль-Хбейта, мухафаза Идлиб, 30 апреля
- Центр первичного медико-санитарного обслуживания Кастуна, мухафаза Хама, 1 мая
- Хирургическое отделение в районе Кафр-Нбода, Хама (при поддержке Всемирной организации здравоохранения), 1 мая
- Центр первичного медико-санитарного обслуживания Мадика, мухафаза Хама, 2 мая
- Центр первичного медико-санитарного обслуживания в Ракайя-Сежна, мухафаза Идлиб, 3 мая
- Больница Хаса, мухафаза Хама, 5 мая
- Больница Магхары, мухафаза Хама, 5 мая
- Больница Кафр-Набаля, мухафаза Идлиб, 5 мая
- Ортопедическая больница Амаля, 6 мая, мухафаза Идлиб
- Центр первичного медико-санитарного обслуживания Эз-Зарбы, мухафаза Алеппо, 6 мая
- Центр первичного медико-санитарного обслуживания Кафр-Набуды, мухафаза Хама, 7 мая
- Центр первичного медико-санитарного обслуживания Габа, мухафаза Хама, 7 мая
- Центр первичного медико-санитарного обслуживания Кафр-Зайты, мухафаза Хама, 8 мая
- Центр первичного медико-санитарного обслуживания Мааррат-Хормы, мухафаза Идлиб, 8 мая
- 8 мая в мухафазе Идлиб был убит водитель машины скорой помощи
- Больница Кафр-Набаля, мухафаза Идлиб (второй удар), 9 мая
- Центральная больница Альшама, мухафаза Идлиб, 11 мая
- Центр первичного медико-санитарного обслуживания Габа, мухафаза Хама (второй удар), 11 мая

- Женская и детская больница Эль-Хаваша, мухафаза Хама, 11 мая
- Центр гемодиализа Тармалы, мухафаза Идлиб, 15 мая
- Больница Тармалы, мухафаза Идлиб, 15 мая
- Государственная больница Сукайлибии, мухафаза Хама, 26 мая
- Частная больница «Акра» в Кафр-Набале, мухафаза Идлиб, 28 мая

7. Последняя вспышка насилия на северо-западе страны сказалась на сельскохозяйственной деятельности в северной части мухафазы Хама и в южной части мухафазы Идлиб, где артиллерийские обстрелы и удары с воздуха привели к уничтожению сельскохозяйственных культур и повреждению сельскохозяйственной техники. Как известно, сельскохозяйственные районы Идлиба являются одними из самых плодородных в стране, однако несколько полей были полностью или частично уничтожены пожарами, которые многим фермерам было трудно взять под контроль. Недавние бомбардировки не только спровоцировали дальнейшее перемещение населения, но и непременно повлияют на продовольственную безопасность в пострадавших районах в период сбора урожая, который продлится до середины июня, поскольку у фермеров отсутствует доступ к своим полям. Отсутствие безопасности также затрудняет фермерам уход за урожаем. Также поступили сообщения о пожарах в мухафазах Ракка, Хомс, Алеппо, Эль-Хасака и Дайр-эз-Заур, возникших в результате высоких температур и детонации неразорвавшихся боеприпасов; менее масштабные пожары были зафиксированы в мухафазах Латакия, Тартус, Риф-Димашк, Эль-Кунейтра, Даръа и Эс-Сувайда. Эти пожары окажут значительное воздействие на население, особенно на северо-востоке страны, где около 80 процентов доходов населения приходится на сезонное производство сельскохозяйственных культур. Кроме того, материальный ущерб, нанесенный сельскохозяйственному оборудованию, ограничит способность фермеров обрабатывать свои земли.

8. Эскалация боевых действий на северо-западе страны в сочетании с высоким уровнем потребностей и уязвимости имеет катастрофические гуманитарные последствия для примерно 3 миллионов человек, проживающих в районе Идлиба. Гуманитарное сообщество реагирует в соответствии с планом готовности, который был подготовлен в конце 2018 года и обновлен в мае 2019 года. Организация Объединенных Наций реагирует на потребности пострадавшего населения, оказывая чрезвычайную продовольственную помощь в виде готовых к употреблению пайков: в апреле продовольственную помощь получили более 18 000 человек, а в мае — более 190 000 человек. В дополнение к чрезвычайной продовольственной помощи Организация Объединенных Наций и ее партнеры-исполнители ежемесячно оказывают общую продовольственную помощь в виде продовольственных пайков почти 700 000 человек на северо-западе страны, а к июню планируют охватить ею 835 000 человек. Вместе с тем персонал многих гуманитарных организаций и поставщиков услуг сам относится к пострадавшему населению. Как следствие, во многих районах активных боевых действий гуманитарные операции были приостановлены. Это включает приостановку оказания услуг в области здравоохранения, питания и защиты, которые ранее оказывались примерно 600 000 человек, включая 21 центр иммунизации и по меньшей мере 49 медицинских учреждений. Даже в тех случаях, когда были предприняты усилия по обеспечению готовности, ответные меры принимаются на пределе сил и возможностей, а дальнейшее увеличение потребностей, вызванное дополнительными боевыми действиями, может привести к невозможности справляться с нагрузкой.

Последняя информация о событиях в целом

9. Специальный посланник Генерального секретаря по Сирии продолжал свои дипломатические усилия, встречаясь с правительством Сирийской Арабской Республики, оппозиционным сирийским комитетом по переговорам и ключевыми региональными и международными субъектами. Обсуждения были сосредоточены на работе по решению пяти приоритетных задач в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности, а именно: укрепление доверия между сторонами, достижение прогресса в урегулировании ситуации, касающейся задержанных и пропавших без вести лиц, привлечение широкого круга представителей сирийского общества, завершение формирования и определение круга ведения авторитетного, сбалансированного, инклюзивного и жизнеспособного конституционного комитета и углубление международного диалога по Сирийской Арабской Республике посредством создания общего форума в поддержку усилий Организации Объединенных Наций в Женеве. В рамках этих усилий Специальный посланник и заместитель Специального посланника также встретились с общинами беженцев и внутренне перемещенных лиц, членами сирийского гражданского общества и членами Консультативного совета сирийских женщин.

10. 26 апреля в Нур-Султане Специальный посланник принял участие во встрече Астанинской группы гарантов (Исламская Республика Иран, Российская Федерация и Турция). Гаранты подтвердили свою решимость в полной мере выполнять договоренности о стабилизации обстановки в зоне деэскалации Идлиб. Они вновь заявили о своей решимости активизировать дальнейшие усилия Рабочей группы по освобождению задержанных/похищенных лиц, передаче тел погибших и поиску пропавших без вести лиц, членом которой является Организация Объединенных Наций.

11. Специальный посланник встретился с представителями Малой группы по Сирии, а именно с представителями Германии, Египта, Иордании, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции, которые собрались в Женеве 3 мая.

Защита

12. Боевые действия и другие формы насилия продолжали серьезно сказываться на гражданском населении в различных частях Сирийской Арабской Республики. Гражданские лица продолжали гибнуть и получать ранения, а жизненно важные объекты инфраструктуры — уничтожаться и разрушаться, в том числе в результате авиаударов и обстрелов с земли. Тысячи общин остались в районах, где остается большое количество взрывоопасных предметов, которые продолжают приводить к гибели и ранениям гражданских лиц и препятствуют гуманитарному доступу даже спустя долгое время после окончания военных действий. Применение самодельных взрывных устройств в некоторых районах усугубляет угрозу, создаваемую взрывоопасными предметами.

13. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) зарегистрировало несколько инцидентов, в ходе которых гражданские лица в мухафазе Даръа, назначенные на должности в подконтрольных правительству местных советах и других учреждениях, были убиты неизвестными преступниками в результате, судя по всему, преднамеренных убийств.

14. УВКПЧ продолжало получать сообщения об арестах и задержании гражданских лиц, включая женщин и детей, проправительственными силами. Как представляется, некоторые из этих инцидентов представляли собой случаи произвольного ареста и задержания. В течение отчетного периода УВКПЧ зарегистрировало по меньшей мере семь случаев, которые могут представлять собой произвольное задержание и/или насильственное исчезновение, включая арест двух мальчиков в мухафазе Даръа. Их семьи по-прежнему не осведомлены о причинах их ареста, а власти отказываются предоставить им информацию об условиях их содержания под стражей.

15. «Организация освобождения Леванта» и другие негосударственные вооруженные группы в мухафазах Идлиб и Алеппо по-прежнему похищают, лишают свободы, преднамеренно убивают, избивают и подвергают другим формам жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения гражданских лиц, проживающих в районах, находящихся под их контролем. Гражданские лица, в том числе работники гуманитарных организаций и активисты, работающие в средствах массовой информации, подвергались нападениям и получали угрозы смерти, главным образом за критику «Организации освобождения Леванта», а в некоторых случаях становились жертвами вымогательств или получали требования об уплате выкупа, причем мотивы многих из этих инцидентов часто остаются неизвестными.

16. Другие гражданские лица, включая женщин и детей в лагере Хауль, находящемся под контролем негосударственных вооруженных групп в мухафазе Эль-Хасака, продолжали страдать от последствий разлучения семей, ограниченного доступа к гуманитарной помощи и ограничения свободы передвижения, что в некоторых случаях может приравниваться к лишению свободы. УВКПЧ подтвердило сообщения о том, что дети в возрасте старше 12 лет, чьи родители предположительно или действительно связаны с «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ), были разлучены со своими матерями и в настоящее время «содержатся» в отдельных и неизвестных местах, а их семьям не предоставляется информации об их статусе или местонахождении.

Обновленная информация о положении в гуманитарной области

17. Гуманитарные условия в Эр-Рукбане остаются крайне тяжелыми, а последняя автоколонна с грузом гуманитарной помощи приезжала в начале февраля. Люди начали уезжать из Эр-Рукбана со своими личными вещами в конце марта и продолжали делать это в апреле и мае. Люди самостоятельно организуют свой отъезд с территории периметром 55 км, после чего им помогают доехать до одного из пяти приютов в городе Хомс и его окрестностях, где они, как правило, находятся в течение 24 часов. Затем, если они все еще не могут вернуться в родные места или в выбранный ими район по соображениям безопасности, они переезжают в пункт назначения по своему выбору или в места временного размещения. Организация Объединенных Наций дважды провела проверку пяти приютов (24 апреля и 13 мая) и получила одобрение регулярных посещений, хотя последующие разрешения все еще находятся на стадии рассмотрения. По итогам этих поездок условия были признаны удовлетворительными; вновь прибывающим оказывает помощь Сирийское арабское общество Красного Полумесяца при поддержке Организации Объединенных Наций, в том числе проводится вакцинация детей и оказывается медицинская помощь. По состоянию на 31 мая Эр-Рукбан в общей сложности покинули 13 364 человека, или приблизительно 32 процента от 41 700 человек, которые, по оценкам, ранее проживали в лагере.

К концу мая число людей, покидающих Эр-Рукбан, сократилось из-за нехватки транспортных средств и высокой стоимости транспортировки к периметру протяженностью 55 км. Гуманитарные организации по-прежнему обеспокоены отсутствием у женщин репродуктивного возраста и девочек-подростков доступа к жизненно важным услугам по охране репродуктивного здоровья, а также отсутствием доступа к соответсвующему обслуживаню у жертв сексуального и гендерного насилия.

18. Организация Объединенных Наций продолжает решительно выступать за поиск долговременных, всеобъемлющих и соответствующих гуманитарным принципам решений в интересах жителей лагеря Эр-Рукбан, начиная с отправной точки и кончая районами назначения, а также неизменно подтверждает свою готовность поддерживать усилия по реализации таких решений. В течение отчетного периода дважды — 14 апреля и 9 мая — подавались запросы о направлении в Эр-Рукбан третьей автоколонны с грузом гуманитарной помощи, необходимой для удовлетворения жизненно важных потребностей. Сирийские власти не удовлетворили ни первый, ни второй запрос. 30 мая Организация Объединенных Наций вновь обратилась с запросом о предоставлении доступа для оценки ситуации в целях организации транспортировки тех, кто выражает добровольное и информированное желание покинуть лагерь, а также для доставки жизненно необходимой гуманитарной помощи, ориентированной на удовлетворение потребностей. Организация Объединенных Наций по-прежнему подчеркивает важность тщательно спланированного, принципиального подхода к ситуации в Эр-Рукбане, обеспечивающего соблюдение основных норм защиты и не подвергающего дополнительным страданиям и так уже находящихся в уязвимом положении, во многих случаях травмированных мужчин, женщин и детей из числа вынужденных переселенцев. Все передвижения должны быть добровольными, безопасными, продуманными, в достойных условиях, и на всем их протяжении должен гарантироваться гуманитарный доступ.

19. На северо-востоке страны в лагере Хауль в мухафазе Эль-Хасака в настоящее время проживает около 72 000 человек, 91 процент из которых составляют женщины и дети. Около 67 процентов населения лагеря — это люди моложе 18 лет. Состав населения лагеря является следующим: 43 процента — иракцы, 42 процента — сирийцы и 15 процентов — другие иностранные граждане. Число лиц, прибывающих в лагерь, стабилизировалось, и в последнее время значительных наплывов отмечено не было. В течение отчетного периода лагерь покинули приблизительно 1000 сирийцев из числа внутренне перемещенных лиц, которые направились в родные места в Табаке, а также 500 иностранных граждан. Гуманитарная ситуация остается сложной. В отчетный период произошел ряд инцидентов, в том числе прозвучали заявления в поддержку радикальных идеологий. Основными факторами напряженности в лагере представляются отсутствие информации о местонахождении и благополучии членов семьи мужского пола, в том числе детей, которые были предположительно задержаны, жалобы на условия жизни и ограниченный доступ к услугам, ограничение свободы передвижения и отсутствие ясности относительно процедур возвращения и вариантов отъезда из лагеря в будущем. В целях снижения напряженности в лагере в настоящее время идет реорганизация жилых зон согласно характеристикам обитателей лагеря: иракцев, сирийцев и других иностранных граждан расселяют на различных участках.

20. Доступ к дополнительному участку лагеря, на котором размещаются иностранные семьи и лица (не являющиеся сирийцами или иракцами), в том числе

более 9000 детей примерно 60 различных национальностей, по-прежнему ограничен администрацией лагеря; этот участок находится под особо строгой охраной. Поставщики услуг и администрация лагеря продолжали обсуждать вопрос о расширении доступа для гуманитарных организаций, обладающих конкретными мандатами и специальными знаниями, с тем чтобы они могли оказать поддержку и способствовали поиску возможных путей урегулирования ситуации находящихся в лагере иностранных граждан, некоторые из которых в настоящее время получают разрешения на работу.

21. Приблизительно 2000 иракских семей зарегистрировались для целей репатриации, организацией которой занимаются непосредственно власти Ирака и администрация лагеря. При этом препятствием может являться отсутствие у них действительных документов, удостоверяющих личность. Кроме того, имеются существенные проблемы, связанные с условиями возвращения в Ирак. Для содействия информированному, доброволльному и безопасному возвращению необходимо внести ясность в процедуру и условия возвращения.

22. В отчетный период произошла эскалация напряженности в юго-западной части страны, главным образом в мухафазе Даръа, после того как 15 мая в нескольких городах правительственные силы произвели серию арестов бывших лидеров негосударственных вооруженных групп. В результате этого в городе Эс-Санамайн произошли столкновения, приведшие к жертвам с обеих сторон. Правительственные силы ввели строгую военную блокаду Эс-Санамайна, направив туда дополнительные воинские подразделения, в результате чего передвижение гражданских лиц и коммерческие перевозки были остановлены на несколько дней. 23 мая в целях ослабления напряженности правительство Сирийской Арабской Республики освободило несколько задержанных лиц. После этого инцидента бывшие негосударственные вооруженные группы совершили нападения на правительственные контрольно-пропускные пункты в четырех точках в бассейне реки Эль-Ярмук. Эти события сказались на гуманитарном доступе в этот район, хотя усилия по оказанию помощи и миссии, осуществляемые многими гуманитарными организациями, продолжались.

Гуманитарное реагирование

23. В течение отчетного периода гуманитарные учреждения системы Организации Объединенных Наций и партнеры продолжали оказывать помощь миллионам нуждающихся людей, включая детей, девочек-подростков и женщин репродуктивного возраста, по всей Сирийской Арабской Республике. Гуманитарная помощь, предоставляемая учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включала снабжение продовольствием в среднем 3,24 миллиона нуждающихся людей каждый месяц, а также медицинское обслуживание и лечение почти 3,18 миллиона человек по всей стране (см. таблицу 1).

Таблица 1

Среднее число людей, получавших каждый месяц помощь от Организации Объединенных Наций и других организаций по всем каналам на всей территории Сирийской Арабской Республики: апрель и май 2019 года

Организация	*Среднее число людей, получавших помощь ежемесячно*
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	21 000
Международная организация по миграции	45 000
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	670 000
Детский фонд Организации Объединенных Наций	3 380 000
Программа развития Организации Объединенных Наций	118 000
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	530 000
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	155 000
Всемирная продовольственная программа	3 240 000
Всемирная организация здравоохранения	3 180 000

24. В пределах территории Сирийской Арабской Республики гуманитарная помощь, предоставляемая учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включала продовольственную помощь в среднем 2,55 миллиона человек в месяц в находящихся под контролем правительства районах и на северо-востоке страны. Почти 2 миллиона человек получали услуги в области водоснабжения, санитарии и гигиены, а также предметы снабжения. Более 1 миллиона детей и матерей получали первичную медико-санитарную помощь, услуги в области охраны материнского и репродуктивного здоровья и услуги по иммунизации. Помимо этого, приблизительно 540 000 человек воспользовались услугами в области предупреждения гендерного насилия, услугами в области защиты и психосоциальной поддержки, равно как и другими услугами по защите детей. Операции Организации Объединенных Наций в пределах Сирийской Арабской Республики также включали медицинское обслуживание и лечение более 3,18 миллиона человек по всей стране.

25. В рамках своего охватывающего всю страну гуманитарного реагирования Организация Объединенных Наций и гуманитарные партнеры продолжали поставлять жизненно необходимую помощь свыше 700 000 человек каждый месяц в трех мухафазах на северо-востоке Сирийской Арабской Республики. Это включало поддержку некоторых из находящихся в наиболее уязвимом положении людей в лагерях для вынужденных переселенцев, например людей, перемещенных после ожесточенных боев в последних удерживаемых в то время ИГИЛ районах в Хаджине и Багусе на юго-востоке мухафазы Дайр-эз-Заур. В лагере Хауль Организация Объединенных Наций и ее гуманитарные партнеры оперативно развернули масштабную операцию по оказанию чрезвычайной помощи, во многих случаях перенаправляя возможности и запасы из других частей страны в целях усиления мер реагирования. В настоящее время в лагере около 35 партнеров по гуманитарной деятельности осуществляют мероприятия и оказывают услуги более чем 50 типов. В течение отчетного периода были созданы

три новых полевых госпиталя, а также безопасное пространство для женщин и девочек, а в настоящее время во всем лагере проводятся кампании вакцинации, и на сегодняшний день вакцинировано 12 000 детей. Другие гуманитарные показатели, в том числе общий коэффициент смертности и показатель общего острого недоедания, также не превышают чрезвычайный пороговый уровень. Все жители лагеря получают ежемесячные продовольственные пайки, рассчитанные на 30 дней, и ежемесячно снабжаются хлебом. Например, в апреле 73 478 человек получили ежемесячные продовольственные пайки и между ними ежедневно распределялись 681 088 кг хлеба.

26. В мае сирийские власти одобрили направление миссии Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи в Эль-Хасаку, которая состоится сразу же после праздника Ид аль-Фитр. После того как из Гуманитарного фонда для Сирии были выделены резервные средства на сумму 14,4 миллиона долл. США для удовлетворения растущих потребностей населения в северо-восточной части страны, этот фонд выделил почти 9,8 млн долл. США для поддержки мер реагирования в лагере Хауль. Вместе с тем нехватка финансирования в лагерях на северо-востоке страны составляет 24,5 млн долл. США, из которых 20,8 млн долларов США необходимы для того, чтобы продолжать оказывать жизненно необходимую помощь и услуги в лагере Хауль до конца 2019 года.

27. Как отмечалось выше, на конец отчетного периода Эр-Рукбан покинули 13 364 человека. Организация Объединенных Наций оказывает помощь по линии Сирийского арабского общества Красного Полумесяца лицам, покидающим Эр-Рукбан и временно проживающим в приютах, а также лицам в районах назначения. Вместе с тем не менее важно на постоянной основе оказывать помощь примерно 28 000 человек, которые остаются в Эр-Рукбане. Доставленные в феврале запасы продовольствия, основных медикаментов и других жизненно необходимых товаров уже закончились. Наблюдается нехватка топлива, а цены на основные товары резко возросли. В отчетный период вновь был направлен запрос о направлении в Эр-Рукбан автоколонны с грузом гуманитарной помощи, однако сирийские власти его не утвердили. В середине июня планируется обсудить дальнейшие шаги. Организация Объединенных Наций по-прежнему подчеркивает свою готовность всеобъемлющим образом содействовать усилиям, направленным на поиск долговременных решений в интересах жителей лагеря Эр-Рукбан.

28. Гуманитарные партнеры по деятельности, связанной с разминированием, продолжали осуществлять программы на территории всей страны, которые включали просвещение на предмет риска и оказание помощи жертвам среди находящихся в уязвимом положении групп населения. В Дамаске вторые группы просвещения на предмет риска, обученные Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, завершили свою подготовку и, как ожидается, в предстоящий период будут направлены в затронутые этой проблемой общины в мухафазах Риф Дамаск, Даръа, Эль-Кунейтра и Эс-Сувайда. Третьи группы просвещения на предмет риска начали проходить подготовку в Хомсе и будут действовать в мухафазе Хама. Кроме того, в апреле Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела кампанию по повышению уровня осведомленности о рисках, охватив ею миллионы жителей самых разных районов Сирийской Арабской Республики и распространяя информацию через газеты, текстовые сообщения, социальные сети и другие каналы. Детский фонд Организации Объединенных Наций и его партнеры также продолжали

осуществлять деятельность по информированию о минной опасности на ежедневной основе во многих регионах страны.

29. Трансграничные поставки помощи продолжались в соответствии с положениями резолюций 2165 (2014), 2191 (2014), 2258 (2015), 2332 (2016), 2393 (2017) и 2449 (2018) Совета Безопасности (см. таблицу 2). Во исполнение этих резолюций Организация Объединенных Наций заблаговременно уведомляла сирийские власти об отправке каждой партии, в том числе о характере грузов, пункте назначения и числе лиц, для которых предназначается помощь. В апреле и мае 1157 грузовиков (34 партии грузов) доставили жизненно необходимую помощь для более миллиона человек посредством трансграничных поставок (см. рисунок I).

Рисунок I

Число людей, получивших помощь от Организации Объединенных Наций и ее партнеров по линии трансграничных гуманитарных поставок, в разбивке по видам помощи: апрель и май 2019 года (в среднем в месяц)

(В тыс. человек)

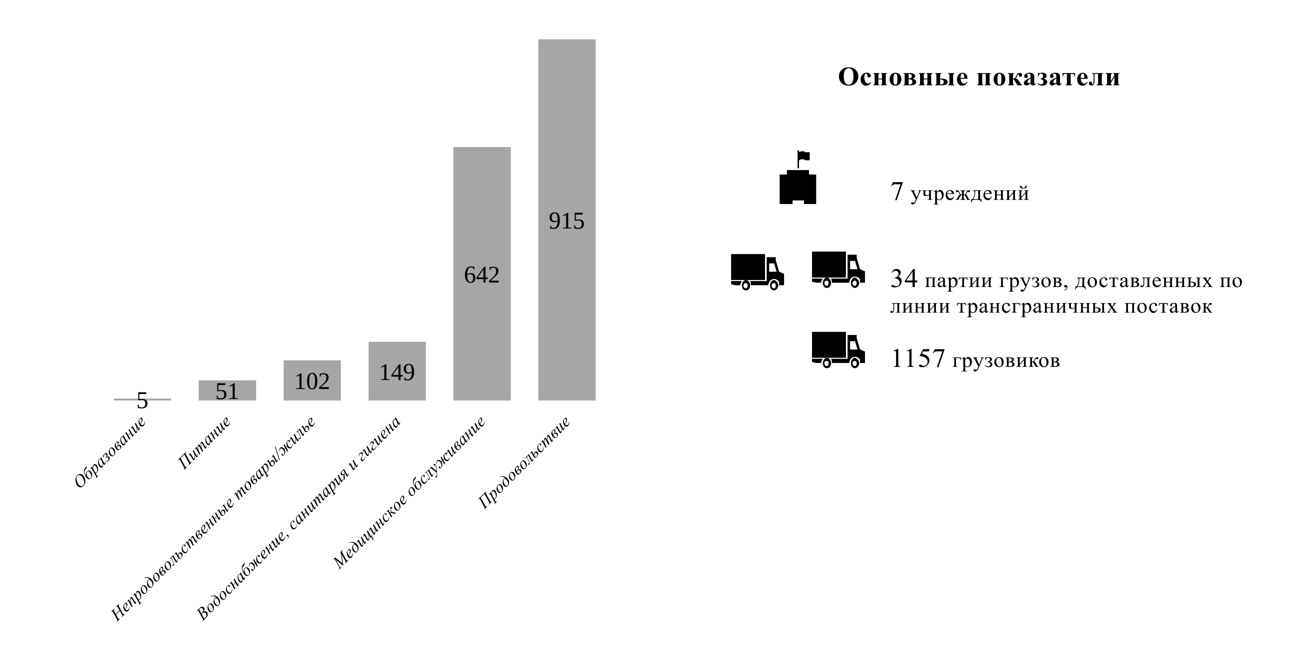


Таблица 2

Число людей, получивших адресную помощь по линии трансграничных поставок, в разбивке по секторам и районам: апрель и май 2019 года (в среднем в месяц)

Мухафаза	*Район*	*Образование*	*Продовольствие*	*Медицинское обслуживание*	*Непродовольственные товары/жилье*	*Питание*	*Водоснабжение, санитария и гигиена*
Алеппо	Эль-Баб			2 090			
Алеппо	Аазаз		119 008	208 442	11 647		50 464
Алеппо	Джарабулус			1 000	2 999		

Мухафаза	*Район*	*Образова-ние*	*Продоволь-ствие*	*Медицин-ское обслу-живание*	*Непродоволь-ственные то-вары/жилье*	*Питание*	*Водоснаб-жение, сани-тария и ги-гиена*
Алеппо	Джабаль-Симъан	1 662	513 845	17 860	5 350		5 696
Эль-Хасака	Эль-Камышлы			193 575			
Эр-Ракка	Талль-эль-Абьяд						15 000
Идлиб	Маъарра		118 010	2 135	4 213		6 075
Идлиб	Ариха		148 383	2 095			
Идлиб	Харим	2 928		194 479	75 792	50 871	58 585
Идлиб	Идлиб		15 955	18 440	1 875		12 500
Идлиб	Джиср-эш-Шугур			2 020			

30. В течение отчетного периода Российская Федерация направляла Организации Объединенных Наций информационные бюллетени Центра по примирению враждующих сторон и контролю за перемещением беженцев, содержащие данные об оказании двусторонней чрезвычайной помощи. Двустороннюю и иную гуманитарную помощь продолжали оказывать и другие государства-члены.

Гуманитарный доступ

31. Оказание гуманитарной помощи требует своевременного, безопасного, стабильного и беспрепятственного доступа для Организации Объединенных Наций и всех гуманитарных партнеров к нуждающимся в ней людям на всей территории Сирийской Арабской Республики. Ситуация в плане доступа в стране является сложной: различные районы обслуживаются по-разному, и различные виды услуг требуют различных методов работы. Обеспечение доступа крайне важно для принципиальных гуманитарных действий, которые зависят главным образом от способности оценивать потребности и оказывать помощь, а также самостоятельно контролировать и анализировать воздействие, в том числе посредством поддержания регулярных контактов с людьми, о которых идет речь.

32. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала оказывать помощь с территории Сирийской Арабской Республики миллионам нуждающихся людей в тысячах мест по всей стране. В последние месяцы основное внимание при наблюдении за доступом и представлении отчетности из Дамаска стало уделяться не только модели отслеживания количества автоколонн, но и изучению вопросов доступа персонала и возможности доставки грузов помощи, а также проведения оценки и контроля и оказания услуг по защите. В Сирийской Арабской Республике работают свыше 1700 сотрудников Организации Объединенных Наций, причем более 500 из них находятся в девяти центрах за пределами Дамаска (Алеппо, Даръа, Дайр-эз-Заур, Хама, Хомс, Латакия, Эль-Камышлы, Эс-Сувайда и Тартус). Кроме того, по всей стране развернуты 3860 сотрудников Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

33. Многие из поставок грузов помощи осуществляются через посредство национальных партнеров, в частности национальных неправительственных организаций и Сирийского общества Красного Полумесяца. Организация Объединенных Наций регулярно работает бок о бок с Сирийским обществом Красного Полумесяца, в том числе при проведении оценок потребностей, сопровождении

грузов помощи и принятии последующих мер посредством миссий по мониторингу и оценке. В апреле и мае Организация Объединенных Наций совершила сотни поездок по всей Сирийской Арабской Республике (см. таблицу 3). Некоторые из этих поездок, в частности с участием сотрудников, базирующихся в Дамаске, требовали официального согласия Министерства иностранных дел (см. таблицу 4), а другие, в частности с участием сотрудников, базирующихся на местах, совершались в соответствии с соглашениями, заключенными на местном уровне с губернаторами и другими соответствующими сторонами.

Таблица 3

Общее количество миссий, проведенных с территории Сирийской Арабской Республики учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в разбивке по виду, апрель и май 2019 года

Вид миссии	*Вербальная нота*	*Общее разрешение*	*Разрешение мухафаз*	*Общее количество*
Миссии по оценке	9	22	–	**31**
Миссии для сопровождения грузов помощи	6	193	–	**199**
Миссии по контролю	48	245	2	**295**
Миссии по вопросам безопасности, логистическим вопросам и вопросам административной поддержки	14	20	–	**34**
Всего	**77**	**480**	**2**	**559**

Диаграмма II

Общее количество миссий, проведенных с территории Сирийской Арабской Республики учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в разбивке по мухафазам, апрель и май 2019 года

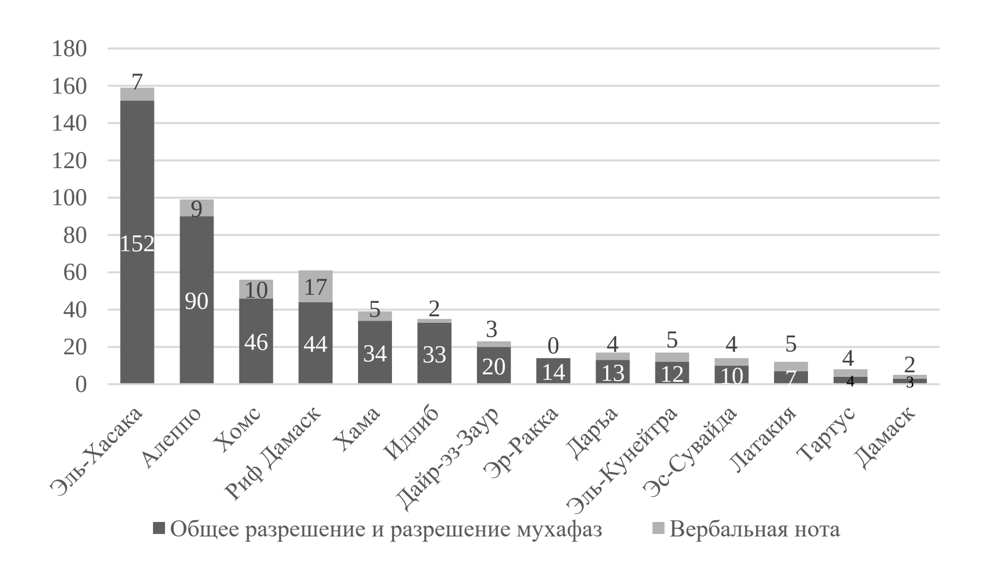


Таблица 4
Просьбы Организации Объединенных Наций о доступе для миссий с участием одного учреждения, апрель и май 2019 года

Вид просьбы	*Запрошенное количество миссий*	*Утвержденное количество миссий*	*Процентная доля утвержденных миссий*
Миссии по оценке	13	10	77
Миссии для сопровождения грузов помощи	10	5	50
Миссии по контролю	83	46	55
Миссии по вопросам безопасности, логистическим вопросам и вопросам административной поддержки	17	13	76
Всего	**123**	**74**	**60**

34. За прошедший год произошло улучшение доступа внутри Сирийской Арабской Республики, особенно в мухафазах Тартус, Латакия, Эль-Хасака, Хомс, Алеппо и Хама. Тем не менее гуманитарный доступ внутри страны по-прежнему был затруднен в некоторых ее частях и для некоторых субъектов, включая Организацию Объединенных Наций. В отчетный период поступали сообщения об ограниченности доступа в Синджаре, Эт-Тамании и Абу-эд-Духуре, Идлиб, в основном в связи с высокой интенсивностью боевых действий. Доступ был также ограничен в городе Эр-Ракка и к востоку от реки Евфрат в Дайр-эз-Зауре, включая анклав Хаджин, главным образом из-за высокого уровня загрязнения взрывоопасными предметами, наблюдающегося после прекращения насилия и до проведения операций по разминированию. Кроме того, некоторые районы на юге страны и в восточной части Гуты не были доступны на устойчивой основе из-за административных положений. Сохранялись ограничения, препятствующие проведению некоторыми секторами структурированной оценки потребностей по всей стране.

35. В отчетный период общее число поездок сократилось по причине топливного кризиса и начала священного месяца Рамадана, однако вместе с тем число поездок во многие районы страны увеличилось, в том числе в те районы, которые в прошлом были менее доступны. Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали ежемесячно оказывать помощь в среднем 3 миллионам человек. Организация Объединенных Наций получила от сирийских властей разрешение на проведение 559 миссий, 482 из которых были одобрены на местном уровне, а 77 — на национальном уровне. Предполагалось, что из всех миссий, утвержденных на национальном уровне, 48 будут посвящены контролю за выполнением программ. Из 559 проведенных миссий 77 требовали разрешения Министерства иностранных дел; в основном это были миссии в мухафазу Эль-Хасака. Из всех просьб, представленных в Министерство иностранных дел, 60 процентов были удовлетворены, ни одна просьба не была отклонена и 40 процентов остаются без ответа.

36. Контрольный механизм Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики продолжал свою деятельность, санкционированную резолюциями Совета Безопасности 2165 (2014), 2191 (2014), 2258 (2015), 2332 (2016), 2393 (2017) и 2449 (2018). В отчетный период Механизм

проконтролировал отправку шестью учреждениями системы Организации Объединенных Наций 34 партий грузов на 1157 грузовиках через три пограничных контрольно-пропускных пункта: 17 через Баб-эль-Хаву (999 грузовиков), 15 через Баб-эс-Салам (146 грузовиков) и 2 через Эль-Ярубию (12 грузовиков). Никаких проблем или вопросов в отношении гуманитарного характера отправляемых грузов не возникало. Организация Объединенных Наций направляла правительству Сирийской Арабской Республики уведомления о всех поставках за 48 часов. Правительства Иордании, Ирака и Турции продолжали оказывать Механизму всемерное содействие.

Визы и регистрация

37. Организация Объединенных Наций продолжала вести работу с правительством Сирийской Арабской Республики на предмет своевременной выдачи виз персоналу. Вместе с тем наблюдалось увеличение числа отказов в визах для сотрудников Организации Объединенных Наций: в отчетный период было отклонено 17 запросов, в то время как в феврале и марте было отклонено 10 запросов (см. таблицу 5).

Таблица 5
Запросы на выдачу виз Организации Объединенных Наций, апрель и май 2019 года

Вид запроса	*Количество поданных запросов*	*Количество удовлетворенных запросов*	*Количество отклоненных запросов*	*Количество запросов, находящихся на рассмотрении*
Визы, запрошенные в течение отчетного периода	148	88	17	41
Продления срока действия виз, запрошенные в течение отчетного периода	142	93	0	49
Визы, находящиеся на рассмотрении с предыдущего отчетного периода	42	20	4	18
Продления срока действия виз, находящиеся на рассмотрении с предыдущего отчетного периода	41	39	0	2

Примечание: в течение отчетного периода Организацией Объединенных Наций были отозваны два запроса в отношении виз.

38. Правительством зарегистрированы в общей сложности 26 международных неправительственных организаций, имеющих разрешение на работу в стране.

Обеспечение охраны и безопасности гуманитарного персонала и помещений

39. Организация Объединенных Наций и неправительственные организации продолжали осуществлять свои программы в районах, в которых часто происходят столкновения между сторонами в конфликте, наносятся авиационные удары, происходят регулярные артиллерийские перестрелки непрямой наводкой и совершаются другие нападения. Работники, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи, также действуют в районах, в которых скопилось значительное

количество неразорвавшихся боеприпасов, взрывоопасных пережитков войны и наземных мин.

40. С начала конфликта, согласно полученным сообщениям, погибли сотни гуманитарных работников, в том числе 22 сотрудника Организации Объединенных Наций и организаций системы Организации Объединенных Наций, включая 18 сотрудников БАПОР; 66 сотрудников и добровольцев Сирийского общества Красного Полумесяца; и 8 сотрудников и добровольцев Палестинского общества Красного Полумесяца. Кроме того, погибли многие сотрудники международных и национальных неправительственных организаций.

41. По состоянию на конец отчетного периода содержались под стражей или числились пропавшими без вести в общей сложности 28 сотрудников учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций (1 сотрудник Программы развития Организации Объединенных Наций и 27 сотрудников БАПОР).

III. Замечания

42. За последние несколько недель в северо-западной части Сирийской Арабской Республики произошла эскалация конфликта, ставшая причиной гибели большого числа людей. Я неоднократно предупреждал о необходимости избежать полномасштабных столкновений в Идлибе, подчеркивая, что они могут породить волну человеческих страданий, еще не виданных в ходе этого конфликта. Несмотря на мои предупреждения, на северо-западе страны активизировались боевые действия с участием правительственных и проправительственных сил, сил вооруженной оппозиции и включенной в перечень Организации Объединенных Наций террористической организации «Организация освобождения Леванта». За последние пять недель в результате авиаударов, артиллерийских обстрелов и наземных боевых действий, в том числе, согласно сообщениям, с применением «бочковых бомб» и зажигательного оружия, погибли по меньшей мере 160 гражданских лиц, еще сотни людей получили ранения и сотни тысяч человек были вынуждены бежать в более безопасные районы. Разрушены больницы, школы и рынки. Сожжены посевы. Дети не ходят в школу. Назревает ужасающая катастрофа.

43. Я серьезно обеспокоен масштабами недопустимых инцидентов, затрагивающих медицинские учреждения и учебные заведения. В период с 1 апреля Всемирной организацией здравоохранения при помощи ее глобальной системы наблюдения было подтверждено 26 нападений на медицинские учреждения на северо-западе страны. Некоторые объекты подвергались нападениям дважды. Другие больницы закрываются из-за страха, что на них будет совершено нападение. В общей сложности 49 медицинских учреждений частично или полностью приостановили свою деятельность. Я должен напомнить всем сторонам о том, что умышленное нанесение ударов по больницам и местам сосредоточения больных и раненых, а также по зданиям, материальным средствам, медицинским подразделениям, транспортным средствам и персоналу, использующим отличительные эмблемы Женевских конвенций в соответствии с международным правом, является военным преступлением. Любые военные операции, в том числе те, которые ведутся включенными в перечень Организации Объединенных Наций террористическими группами, и те, которые ведутся против них, должны проводиться с соблюдением норм международного гуманитарного права, в том числе в области защиты гражданских лиц и гражданских объектов. В этой связи

я хотел бы подчеркнуть, что больницам и школам должна предоставляться защита в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

44. Эскалация в северо-западной части Сирийской Арабской Республики подрывает усилия моего Специального посланника по активизации политического процесса, и сохраняется риск просчета и возникновения более широкого регионального конфликта, что представляет угрозу для международного мира и безопасности. Я вновь призываю всех участников придерживаться своих обязательств относительно поддержки меморандума о стабилизации обстановки в зоне деэскалации Идлиб, подписанного Российской Федерацией и Турцией 17 сентября 2018 года, и все стороны — соблюдать нормы международного гуманитарного права и защищать гражданское население. Деэскалация крайне необходима для достижения политического решения.

45. Я самым решительным образом осуждаю сообщаемые случаи незаконного лишения свободы и насильственных исчезновений людей, в том числе женщин и детей, находящихся в государственных пенитенциарных учреждениях или удерживаемых негосударственными вооруженными группами. Я призываю правительство и негосударственные вооруженные группы обеспечить полную транспарентность в отношении задержанных ими лиц, сообщая родственникам об их судьбе, местонахождении и состоянии, и проводить эффективные и транспарентные расследования всех заявлений о применении пыток, а также обеспечить привлечение виновных к ответственности. В отношении лиц, которым предстоит уголовное преследование, следует обеспечить полное соблюдение надлежащей правовой процедуры и прав на справедливое судебное разбирательство в соответствии с международным правом. Я хотел бы также напомнить правительству Сирийской Арабской Республики о том, что ему следует, в сотрудничестве с уполномоченными национальными и международными органами, прилагать все усилия для установления местонахождения и состояния лиц, пропавших без вести.

46. Я по-прежнему обеспокоен положением гражданских лиц, которые бежали из последних укрытий ИГИЛ в восточной части Дайр-эз-Заура, включая женщин и детей, предположительно или действительно связанных с ИГИЛ. Многие из этих гражданских лиц содержатся в неприемлемых условиях, имея ограниченный доступ к гуманитарным услугам, в то время как другие, в том числе женщины и дети, были задержаны в неустановленных местах, и об их местонахождении или состоянии не было представлено никакой информации.

47. Глубокую тревогу по-прежнему вызывает сохраняющаяся безнаказанность за предполагаемые серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права сторонами в конфликте. Я призываю все стороны в конфликте, в частности правительство Сирийской Арабской Республики, все государства, гражданское общество и систему Организации Объединенных Наций в полной мере сотрудничать с Международным беспристрастным и независимым механизмом для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, в частности путем представления соответствующей информации и документации. Привлечение к ответственности за серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права имеет первостепенное значение для достижения устойчивого мира в Сирийской Арабской Республике. Я вновь призываю передать вопрос о ситуации в стране на рассмотрение Международного уголовного суда.

48. С учетом неоднократно выражавшейся и сохраняющейся серьезной обеспокоенности по поводу защиты гражданского населения и других проблем гуманитарного характера и в области прав человека в Сирийской Арабской Республике, я настоятельно призываю правительство Сирийской Арабской Республики в соответствии с резолюциями S-18/1 и 19/22 Совета по правам человека сотрудничать с УВКПЧ, в том числе путем обеспечения присутствия на местах лиц, уполномоченных защищать и поощрять права человека.

49. Я призываю все стороны в конфликте, особенно сирийские стороны, а также региональных и международных субъектов сделать все возможное для поддержки усилий моего Специального посланника в целях достижения политического урегулирования в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности. Я приветствую его усилия по завершению работы над определением состава и круга ведения конституционного комитета и по содействию принятию мер по укреплению доверия. Только комплексное, всеохватное политическое решение, выработанное под руководством самих сирийцев в соответствии с резолюцией 2254 (2015) и отвечающее законным чаяниям сирийского народа, может привести к устойчивому миру для сирийского народа и положить конец невыразимым страданиям, которые сирийцы испытывают уже слишком долго.

Приложение

Доведенные до сведения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и зарегистрированные им инциденты, в ходе которых пострадали гражданские лица, апрель и май 2019 года*

Мухафаза Идлиб

- 7 апреля 4 гражданских лица были убиты и еще 10 получили ранения в результате предполагаемых обстрелов с земли по городу Саракиб на востоке сельской местности мухафазы Идлиб.
- 8 апреля 1 гражданское лицо было убито и еще 2 получили ранения (одна женщина и один мальчик) в результате детонации самодельного взрывного устройства вблизи их автомобиля в районе Эд-Даны на севере сельской местности мухафазы Идлиб.
- 8 апреля по меньшей мере 12 гражданских лиц, включая 1 женщину и 2 детей, получили ранения в результате предполагаемых обстрелов с земли по городу Джиср-эш-Шугур на западе сельской местности мухафазы Идлиб.
- 10 апреля, согласно сообщениям, членами группы «Организация освобождения Леванта» в городе Идлиб в своей клинике был арестован врач за критику этой группы в социальных сетях. Его статус и местонахождение остаются неизвестными.
- 14 апреля 7 гражданских лиц, включая 5 детей, получили ранения в результате предполагаемых авиаударов по району вблизи складов боеприпасов, принадлежавших группе «Организация освобождения Леванта», в городе Ариха на юге сельской местности мухафазы Идлиб.
- 18 апреля 8 внутренне перемещенных гражданских лиц, включая 5 женщин и 2 детей, были убиты в результате предполагаемых обстрелов с земли по району вблизи временного лагеря для внутренне перемещенных лиц «Ум-Джалал», расположенного недалеко от деревни Тувейна в окрестностях Мааррат-эн-Нуумана на юге сельской местности мухафазы Идлиб. По сообщениям, в лагере размещено порядка 200 семей внутренне перемещенных лиц.
- 23 апреля 7 гражданских лиц, включая 2 женщин, 1 девочку и 2 мальчиков, были убиты, а здание школы имени Хаджа Бакри частично повреждено в результате предполагаемых обстрелов с земли по городу Хан-Шайхун на юге сельской местности мухафазы Идлиб.
- 24 апреля по меньшей мере 13 гражданских лиц, включая 1 женщину и 2 девочек, были убиты и еще 24, включая 6 женщин, получили ранения в результате произошедшего «по неустановленным причинам» взрыва в жилом квартале города Джиср-эш-Шугур. В результате взрыва произошло

* Этот перечень содержит примеры вызывающих обеспокоенность проблем в области прав человека, которые были затронуты в докладе. Однако из-за меняющегося характера конфликта и потери сетей достоверных и/или надежных источников информации во многих районах, затронутых конфликтом, проводить проверку инцидентов становится все сложнее. Данный перечень, включающий только те инциденты, которые были доведены до сведения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и проверены в соответствии с его методикой, не является исчерпывающим.

обрушение нескольких жилых домов. В отношении предыдущих аналогичных инцидентов в мухафазе Идлиб Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подтвердило, что негосударственные вооруженные группы, включая «Организацию освобождения Леванта», разместили склады оружия в непосредственной близости от гражданского населения и гражданских объектов, что приводит к гибели и ранениям десятков мирных жителей, включая женщин и детей, в результате неконтролируемых взрывов на таких складах.

- 27 апреля боевики арестовали гуманитарного активиста на контрольно-пропускном пункте в окрестностях Эд-Даны на севере сельской местности мухафазы Идлиб и удерживали его в течение 22 дней, после чего отпустили в обмен на крупную сумму денег.
- 30 апреля 5 гражданских лиц, включая одну женщину и 1 девочку, получили ранения, а здание медицинского учреждения деревни Хабит было частично повреждено в результате предполагаемых авиаударов и обстрелов с земли по деревне Хабит на юге сельской местности мухафазы Идлиб.
- 30 апреля здание школы города Касабия было частично повреждено в результате предполагаемых авиаударов и обстрелов с земли по городу Касабия на юге сельской местности мухафазы Идлиб.
- 5 мая 1 гражданская женщина была убита, а больница Набдх эль-Хаят разрушена в результате предполагаемых авиаударов и обстрелов с земли по городу Хас на юге сельской местности мухафазы Идлиб.
- 5 мая 3 гражданских лиц, включая 1 специалиста оперативного реагирования (медицинского работника), были убиты, а больница «Ориент» разрушена в результате предполагаемых авиаударов и обстрелов с земли по городу Кафр-Набаль на юге сельской местности мухафазы Идлиб.
- 6 мая 3 гражданских лиц были убиты (1 женщина и 2 мальчика) и еще 3, включая 1 мальчика, получили ранения в результате предполагаемых авиаударов и обстрелов с земли по деревне Руба-аль-Джоз в сельской местности Хан-Шайхуна.
- 7 мая 5 гражданских лиц, включая 2 женщин и 1 девочку, были убиты и еще по меньшей мере 17 человек получили ранения в результате предполагаемых авиаударов по району вблизи местного рынка в деревне Рас-эль-Айн на востоке сельской местности мухафазы Идлиб.
- 10 мая 3 гражданских лиц были убиты (1 женщина и 2 детей), а мечеть значительно повреждена в результате предполагаемых авиаударов по городу Мааррат-Син на юге сельской местности мухафазы Идлиб.
- 14 мая 8 гражданских лиц, включая 1 девочку, были убиты и еще 3 получили ранения, а здание школы имени Абдула Рахмана Нассера было частично повреждено в результате предполагаемых авиаударов по району вблизи местного рынка в городе Джиср-эш-Шугур.
- 16 мая был поврежден комплекс из трех образовательных учреждений в результате предполагаемых авиаударов по городу Кафр-Саджна на юге сельской местности мухафазы Идлиб. Комплекс включал начальные школы «Кафр-Саджна» и «Хамза аль-Хатиб» и детский сад «Мустакбаль».

- 17 мая было повреждено здание школы имени Фаделя аль-Хатиба в результате предполагаемых авиаударов по городу Кафр-Набаль на юге сельской местности мухафазы Идлиб.
- 19 мая 10 гражданских лиц, включая 4 женщин и 4 детей (3 мальчиков и 1 девочку), были убиты в результате предполагаемых авиаударов по городу Кафр-Набаль.
- 21 мая 9 гражданских лиц, включая одного мальчика, были убиты в результате предполагаемых авиаударов по району вблизи местного рынка в городе Мааррат-эн-Нууман.
- 21 мая 2 гражданских мужчин были убиты, а здание школы имени Рукайи Бинта Малика значительно повреждено в результате предполагаемых авиаударов по городу Джиср-эш-Шугур. В тот же день здание школы имени Фарахиди было частично повреждено в результате предполагаемых авиаударов по городу Хан-Шайхун.
- 22 мая 5 гражданских лиц, включая 1 мальчика, были убиты, а здание больницы «Шифа» повреждено в результате предполагаемых авиаударов по городу Саракиб. В тот же день здание школы Майсалуна было частично повреждено в результате предполагаемых авиаударов по городу Кафр-Саджна.
- 23 мая 3 гражданских лица, включая 1 девочку, погибли, а здание школы имени Абу Бакра ас-Сиддика было повреждено в результате предполагаемых авиаударов по городу Кафр-Набаль.
- 23 мая здание медицинского центра «Киван» было частично повреждено в результате предполагаемых авиаударов по городу Кансафра на юге сельской местности мухафазы Идлиб.
- 23 мая здание школы имени Абдула Маджида аль-Хаджа Бакри было значительно повреждено в результате предполагаемых авиаударов по городу Хан-Шайхун.
- 25 мая здание медицинского физиотерапевтического центра имени Ибн аш-Шахида было частично повреждено в результате предполагаемых авиаударов по городу Бара на юге сельской местности мухафазы Идлиб.
- 26 мая 5 гражданских лиц, включая 1 мальчика и 1 женщину, были убиты в результате предполагаемых авиаударов по району вблизи местного рынка в городе Мааррат-эн-Нууман.
- 27 мая по меньшей мере 12 гражданских лиц, включая 7 женщин и 4 детей (2 мальчиков и 2 девочек), были убиты и по меньшей мере еще 8 человек получили ранения в результате предполагаемых авиаударов по городу Ариха.
- 28 мая 7 гражданских лиц, включая 1 женщину и 5 детей (3 мальчиков и 2 девочек), были убиты в результате предполагаемых авиаударов по городу Ихсим на юге сельской местности мухафазы Идлиб.
- 29 мая 6 гражданских лиц (5 женщин и 1 мальчик) были убиты в результате предполагаемых авиаударов по деревне Сарджа на юге сельской местности мухафазы Идлиб.

- 30 мая 5 гражданских лиц, включая 1 женщину и 3 детей (2 мальчиков и 1 девочку), были убиты в результате предполагаемых авиаударов по городу Мааррат-эн-Нууман.

Мухафаза Хама

- 30 апреля 1 девочка была ранена в результате предполагаемых авиаударов и обстрелов с земли по городу Кафр-Зайта на севере сельской местности мухафазы Хама.
- 30 апреля 3 гражданских лиц, включая 1 женщину, были убиты и еще 10 человек, включая 2 женщин и 1 мальчика, получили ранения в результате предполагаемых авиаударов и обстрелов с земли по городу Кафр-Набуда на севере сельской местности мухафазы Хама.
- 1 мая 2 гражданских лиц (мужчина и его жена) были убиты в результате предполагаемых авиаударов и обстрелов с земли по городу Кафр-Набуда.
- 4 мая 1 мужчина был убит и 1 женщина получила ранения (оба они являлись гражданскими лицами) в результате предполагаемых обстрелов с земли по району Калъат-эль-Мудик на севере сельской местности мухафазы Хама.
- 7 мая 6 гражданских лиц, включая 3 женщин и 2 детей (1 девочку и 1 мальчика), были убиты в результате предполагаемых авиаударов по городу Кафр-Зайта.
- 10 мая 1 гражданское лицо было убито в результате предполагаемых обстрелов с земли по городу Кафр-Зайта.
- 11 мая здание медицинского учреждения было значительно повреждено в результате предполагаемых авиаударов и обстрелов с земли по городу Эль-Латамна на севере сельской местности мухафазы Хама.
- 13 мая 1 гражданское лицо было убито в результате предполагаемых обстрелов с земли по городу Эль-Латамна.
- 12 мая 6 гражданских лиц, включая 1 женщину и 5 детей (2 девочек и трех мальчиков), были убиты и еще шесть человек, включая троих детей, получили ранения в результате предполагаемых обстрелов с земли по жилому кварталу находящегося под контролем правительства города Сукайлибия на севере сельской местности мухафазы Хама.
- 13 мая 15-летний мальчик был убит и еще 5 человек получили ранения в результате предполагаемых обстрелов с земли по жилому кварталу города Сукайлибия.
- 19 мая 2 гражданских лица были убиты (женщина и ее мальчик) в результате предполагаемых обстрелов с земли по деревне Кастун на севере сельской местности мухафазы Хама.
- 26 мая 1 гражданское лицо было убито в результате предполагаемых авиаударов по городу Кафр-Зайта.
- 26 мая здание больницы города Сукайлибия было частично повреждено в результате предполагаемых обстрелов с земли по городу Сукайлибия.

Мухафаза Алеппо

- 15 апреля 3 гражданских мужчин получили ранения в результате предполагаемого подрыва самодельного взрывного устройства, прикрепленного к мотоциклу, на оживленном скотном рынке в городе Каббасин в районе Эль-Баб на востоке сельской местности мухафазы Алеппо. Ни одна группа не взяла на себя ответственность за это нападение.
- 14 апреля 6 гражданских лиц, включая 2 женщин и 2 девочек, были убиты и еще 11, включая 1 женщину и 2 детей, получили ранения в результате предполагаемых обстрелов с земли по местному рынку в квартале Эль-Халидия и жилом районе рядом с улицей Эль-Нил находящегося под контролем правительства города Алеппо.
- 8 мая 2 гражданских лица были убиты и еще 4 получили ранения в результате предполагаемого подрыва самодельного взрывного устройства, прикрепленного к мопеду, посреди местного рынка, известного под названием «Арбиаа Сук» («Рынок в среду»), в деревне Фарат в районе Манбидж на северо-востоке сельской местности мухафазы Алеппо.
- 14 мая 10 гражданских лиц (8 палестинцев и 2 сирийца), включая 1 женщину, 3 мальчиков и 1 девочку, были убиты и по меньшей мере еще 11 получили ранения в результате предполагаемых обстрелов с земли по лагерю палестинских беженцев «Найраб» в городе Алеппо. Этот лагерь для внутренне перемещенных лиц находится в непосредственной близости от военной авиабазы «Найраб», контролируемой правительственными силами в городе Алеппо.
- 15 мая 1 гражданская женщина была убита в результате предполагаемых обстрелов с земли по кварталу Эль-Джамилия находящегося под контролем правительства города Алеппо.
- 21 мая 6 гражданских лиц, включая 1 женщину и 4 детей, получили ранения в результате предполагаемых обстрелов с земли по жилому кварталу в районе Масакин ас-Сабиль и рядом с улицей Тишрин города Алеппо.
- 28 мая 1 женщина была убита в результате предполагаемых авиаударов по городу Эль-Атариб на западе сельской местности мухафазы Алеппо.
- 28 мая 7 гражданских лиц, включая 2 женщин и 3 детей, были убиты в результате предполагаемых авиаударов по деревне Кафр-Халаб на западе сельской местности мухафазы Алеппо.

Мухафазы Дайр-эз-Заур и Эль-Хасака

- 11 апреля члены негосударственной вооруженной группы совершили нападение на пятый сектор лагеря Хауль на востоке мухафазы Эль-Хасака и забрали с собой по меньшей мере 21 сирийца, включая 9 мальчиков в возрасте до 15 лет, которые, согласно сообщениям, были связаны с семьями организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). На момент подготовки настоящего доклада семьям этих лиц или жителям лагеря было ничего не известно об их судьбе и местонахождении.
- 12 апреля 3 гражданских лиц, включая 2 женщин, были убиты в результате предполагаемой детонации неразорвавшегося боеприпаса в их доме в квартале Сувар города Шаафа на востоке сельской местности мухафазы Дайр-эз-Заур.

- 26 мая члены негосударственной вооруженной группы совершили нападение на пятый сектор лагеря Хауль и забрали с собой 20 сирийских женщин по неизвестным причинам. На момент подготовки настоящего доклада семьям этих женщин или жителям лагеря было ничего не известно об их местонахождении и статусе.

Мухафаза Эр-Ракка

- 9 апреля рядом с пекарней «Амир» на улице Нур к западу от центра города Эр-Ракка было совершено двойное нападение, как сообщается, с применением самодельных взрывных устройств. В результате первого взрыва 1 гражданское лицо было убито и по меньшей мере еще 3 получили ранения. Вскоре после того, как другие гражданские лица поспешили к месту происшествия, чтобы оказать помощь раненым, прогремел второй взрыв, в результате которого еще 3 гражданских лиц, включая 1 женщину и 1 мальчика, погибли и по меньшей мере еще 2 получили ранения.
- 15 апреля 5 детей получили ранения, предположительно в результате того, что рядом с ними детонировал неразорвавшийся боеприпас, когда они играли на территории сельскохозяйственных угодий в деревне Кантари в районе Эт-Талль-эль-Абьяд на севере сельской местности мухафазы Эр-Ракка.
- 22 апреля 3 гражданских лиц, включая 2 женщин, были убиты и 1 мальчик был ранен в результате предполагаемой детонации неразорвавшегося боеприпаса вблизи здания на улице Бассиль рядом с пекарней «Джассим» в городе Эр-Ракка.

Мухафаза Даръа

- 8 апреля 5 гражданских мужчин были арестованы по неизвестным причинам сотрудниками разведслужбы Военно-воздушных сил, несшими службу на контрольно-пропускном пункте в районе Шейх-Мискин. Власти отказались предоставить семьям задержанных дальнейшую информацию и отрицали, что содержат их под стражей.
- 12 апреля проповедник мечети Саида бен аль-Массиба в городе Эль-Харак на востоке сельской местности мухафазы Даръа был застрелен неизвестными преступниками вблизи мечети.
- 20 апреля 1 мирный житель был застрелен у своего дома неизвестными вооруженными лицами в районе Тафаса на западе сельской местности мухафазы Даръа. Застреленный являлся «примирившимся» боевиком, который, как сообщается, принимал участие в процессе «примирения» в Тафасе с июля 2018 года и затем присоединился к четвертой дивизии сирийской армии.
- 18 мая 2 мальчика (в возрасте 11 и 12 лет) были арестованы сотрудниками военной службы безопасности в ходе рейда в доме в районе Ладжа на севере сельской местности мухафазы Даръа. Власти отказали семьям этих двух мальчиков в предоставлении информации. На момент подготовки настоящего доклада о статусе и местонахождении мальчиков было ничего не известно.